



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/ Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1890-8/20

Mostar, 10.9.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu od 17.7.2020. godine, ponuđača "Sanitacija" d.o.o. Sarajevo, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02-11-10581-2/20 od 10.7.2020. godine, u postupku javne nabavke: Usluge obavezne preventivne sistematske dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području grada Zenice, ugovornog organa Grad Zenica, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) na sjednici Vijeća III održanoj 10.9.2020. godine donio je

RJEŠENJE

1. Žalba se odbija kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ Grad Zenica, (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je postupak javne nabavke usluga obavezne preventivne sistematske dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području grada Zenice, konkurentskim zahtjevom za dostavu ponuda, za koji je Obavještenje o nabavci broj 1355-7-2-173-3-70/20 objavljeno na portalu javnih nabavki 16.6.2020. godine. Nakon provedenog postupka ugovorni organ donio je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02-11-10581-2/20 od 10.7.2020. godine na koju je ponuđač "Sanitacija" d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio žalbu 17.7.2020. godine. Ugovorni organ je postupajući u skladu s članom 100. stav (5) ZJN prosljedio navedenu žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena 29.7.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi da je ožalbenom odlukom ugovor dodijeljen grupi ponuđača Sanacija 3D d.o.o. Sarajevo, IDS Zdrava sredina d.o.o. Sarajevo i Sanitarac d.o.o. Vlasenica, čija ponuda je od strane Komisije ugovornog organa ocijenjena kao formalno-pravno i tehnički prihvatljiva. Žalitelj

ističe da je uvidom u ponudu odabrane grupe ponuđača utvrdio da nije u skladu sa zahtjevima iz TD i materijalnim propisima koji se odnose na predmet nabavke.

Ugovorni organ je prihvatanjem ponude odabrane grupe ponuđača izvršio povrede Zakona o javnim nabavkama i Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije, Pravilnika o uvjetima u pogledu stručne spremljenosti zaposlenika, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove, privredna društva, odnosno fizičke osobe -obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, Sl. novine FBiH, broj 30/16) - (Pravilnik).

1. Tačkom 2.4 tenderske dokumentacije između ostalog zahtijevano je:

Izjava ponuđača da ima u radnom odnosu stručna lica kako je to predviđeno Pravilnikom o uvjetima u pogledu stručne spremljenosti zaposlenika, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove, privredna društva, odnosno fizičke osobe-obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije (Službene novine FBiH, broj 30/16), i to najmanje:

- a) Jednog doktora medicine-specijalistu epidemiologije ili higijene sa ekologijom
- b) Jednog diplomiranog sanitarnog inženjera (VSS prvi ciklus sanitarno-ekološkog smjera)
- c) Osam kvalificiranih izvršioca (VSS prvi ciklus sanitarno-ekološkog smjera ili SSS tehničar sanitarno-ekološkog smjera).

Odabrani ponuđač je na strani 63. dostavio izjavu člana grupe ponuđača „Sanitarac“ doo Vlasenica o kadrovskoj osposobljenosti, gdje navodi radnici zaposleni u Sanitarac doo Vlasenica, a kvalifikovani su za obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije u skladu sa Pravilnikom: dr. Igor Dragičević, specijalista higijene, Mladen Petrović, spec sanitarno ekološki inženjer, te Dragojlo Petrović, Nenad Garić i Aleksandar Mišić svi sanitarni tehničari. Dalje na strani 59. i 61. ponude dostavljene su potvrde o ostalim osobama koje su u radnom odnosu kod ostala dva člana odabrane grupe ponuđača, gdje su svi uposleni sanitarni inženjeri i sanitarni tehničari.

Uvidom na stranu 55. ponude utvrđeno je da Sanitarac doo Vlasenica, posjeduje odobrenje za rad od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske, što je u suprotnosti sa postavljenim zahtjevom tenderske dokumentacije i članom 12. Pravilnika koji glasi:

(1) Ukoliko se preventivne mjere deratizacije provode sistematski u skladu sa Pravilnikom o načinu obavljanja dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, nosioci odobrenja iz stava (2) člana 2. ovog pravilnika (za obavljanje preventivnih DDD mjera koje uključuje upotrebu otrova I grupe) i stava (3) člana 2. ovog pravilnika (za obavljanje preventivnih DDD mjera koje uključuje upotrebu otrova iz II i III grupe), koji provode ove mjere, moraju ispunjavati uvjete u pogledu opreme i prostora u skladu sa ovim pravilnikom.

(2) U pogledu kadra, nosioci odobrenja iz st. (2) i (3) člana 2. ovog pravilnika, koji provode preventivne sistematske mjere deratizacije moraju imati u radnom odnosu najmanje:

- a) jednog doktora medicine - specijalistu epidemiologije ili higijene,
 - b) jednog diplomiranog sanitarnog inženjera (VSS prvi ciklus sanitarno-ekološkog smjera),
 - c) osam kvalificiranih izvršioca (VSS prvi ciklus sanitarno-ekološkog smjera ili SSS tehničar sanitarno-ekološkog smjera).
- (3) Više nosilaca odobrenja iz st. (2) i (3) člana 2. ovog pravilnika, koji provode preventivne sistematske mjere deratizacije, mogu se udruživati radi provođenja tih mjera i ispunjavanja uvjeta iz stava (2) ovog člana.

Udruživati se može više subjekata ali samo onih koji posjeduju odobrenje izdato od strane Federalog ministarstva zdravstva jer je to materijalni propis koji reguliše ovu oblast u F BiH.

Ponuda izabrane grupe ponuđača morala je biti odbačena iz razloga što u zbiru postavljenog uslova ne ispunjava uslov u pogledu postavljenog i traženog kadra, nedostaje im specijalista epidemiologije ili higijene koji je u skladu sa Pravilnikom, te je ponuda izabrane grupe ponuđača morala biti odbačena u smislu člana 68. ZJN.

2. Dalje ističe da ponuda odabrane grupe ponuđača nije dostavljena u skladu sa članom 58. stav (1) tačka g) i tačkom 4.2. tenderske dokumentacije. Nigdje u ponudi nije dostavljeno ovlaštenje ili punomoć u originalu ili kopiji ko će potpisati i parafirati ponudu. Članovi grupe ponuđača su propustili u skladu sa naprijed navedenim ovlastiti nekoga da može potpisati i parafirati kompletnu ponudu u ime grupe ponuđača. Potpisnik kompletne ponude je većinom direktor Tarik Vatreš koji nema ovlaštenje ili punomoć od ostala dva člana grupe ponuđača, dok su ostale dijelove ponude potpisivali pojedinačno direktori drugih članova grupe, te je i zbog ovoga ponuda izabrane grupe morala biti odbačena u smislu člana 68. ZJN.

3. Tačkom 2.4 Tenderske dokumentacije je definisano šta je traženo od dokumenata ukoliko ponudu dostavlja grupa ponuđača. Odabrana grupa ponuđača je na strani 13. ponude dostavila dokument u formi zajedničke ponude broj P 03-07/20 za izvođenje radova. Grupa je propustila u smislu člana 9. Uputstva dostaviti konzorcijski ugovor ili neki pravni akt kojim bi se definisali svi uslovi o svakom članu grupe, jasno određenje članova grupe grupe u smislu odgovornosti, izvršenje obaveza, plaćanja itd. te je i zbog ovog razloga ponuda odabranog ponuđača morala biti odbačena.

4. Ugovorni organ je u odnosu na druga dva učesnika u postupku javne nabavke prekršio član 3. ZJN. Naime, u postupku odabira ugovorni organ je do donošenja Odluke o izboru davao pogrešnu informaciju, o članovima Konzorcija. Grupu Konzorcija čine IDS - Zdrava sredina doo Sarajevo, Sanacija 3D doo Sarajevo i Sanitarac doo Vlasenica što sve jasno piše na koverti ponude, sadržajem ponude., itd . Ugovorni organ zapisnikom sa otvaranja ponuda ostale učesnike u postupku obavještava da je jedan od članova Konzorcija Sanitarac doo, ne precizirajući grad, niti entitet, obzirom da Sanitarac postoji u F BiH i RS-u ostavili su mogućnost nagađanja o kojem Sanitarcu se radi. Dalje, zapisnikom broj: 1 1-11-10581-6/20 od 07.07.2020. godine navode da se radi o Sanitarcu doo Sarajevo. Tek zapisnikom broj: 1 1-11-10581-7/20 od 10.07.2020. godine i osporavanom Odlukom ispravno navode sjedište jednog od članova grupe ponuđača. Ovakvim

postupanjem su ostali učesnici u postupku nabavke dovedeni u zabludu, jer nisu imali potpunu i transparentu informaciju o učesnicima u postupku javne nabavke, te je i zbog ovoga ponuda morala biti odbačena.

Žalitelj predlaže da se žalba usvoji, poništi ožalbena odluka i donese nova kojom se ugovor dodjeljuje žalitelju budući da je drugorangirani koji ispunjava formalno-pravne i tehničke uslove utvrđene TD.-

Zahtijeva povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu svoje izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. Smatra da je žalba neosnovana i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

1. Tačkom 2.4. propisano je da u slučaju da ponude dostavljaju grupe ponuđača, dokumente koji su navedeni pod tačkom 2.2. (lična sposobnost) i tačkom 2.3. (sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti) moraju se posebno dostaviti za svakog člana grupe ponuđača, a članovi grupe ponuđača mogu dostaviti jedan set dokumenata koji su navedeni u tački 2.4. (tehnička i profesionalne sposobnost). Za dokazivanje uslova u vezi tehničke i profesionalne sposobnosti dužni su kao grupa dostaviti jedan set dokumenata, pa tako i kada je riječ o odobrenju Federalnog ministarstva zdravstva za obavljanje DDD mjera i posjedovanje stručnog kadra za obavljanje DDD mjera. Dakle, pomenuti ponuđač Sanitarac d.o.o. Vlasenica, kao član grupe, nije bio dužan kao pojedinac da ispunjava uslove tražene tačkom 2.4., nego su kao grupa ponuđača koja predaje zajedničku ponudu dužni dokazati da ispunjavaju tražene uslove. Isto se odnosi i na ostale članove grupe ponuđača.

U konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda, u tački 2.4., alineja 3, tačka a) traženo je da ponuđač ima jednog doktora medicine-specijalistu epidemiologije ili higijene sa ekologijom. Član grupe ponuđač Sanitarac d.o.o. Vlasenica u svojoj Izjavi o kadrovskoj osposobljenosti navodi radnike kvalifikovane za obavljanje DDD mjera, pa između ostalih i doktora Igora Dragičevića - doktora specijaliste higijene, te samim tim žalbeni navod i u ovom dijelu je neosnovan.

2. Član 58. stav 1) tačka g) ZJN glasi: „Svaka ponuda obavezno sadrži: - potpis podnosioca ponude ili ovlaštenog lica na osnovu punomoći koja u tom slučaju mora biti priložena u originalu ili ovjerenoj kopiji.“ U konkretnom slučaju podnositelj ponude je direktor, te samim tim mu u smislu ove odredbe nije potrebna dodatna punomoć. Dalje, izabrani ponuđač je u svojoj ponudi dostavio dopis/izjavu broj: 234/20 u kojem se navodi ko predstavlja grupu ponuđača/konzorcij a ko su članovi, te njihove obaveze. U obrascu za ponudu, Aneks I, uredno je popunio kolonu predviđenu za upis ovlaštenog predstavnika grupe ponuđača, te kolonu za ostale članove grupe ponuđača, a što je u skladu sa Uputstvom za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Ništa osim toga nije traženo konkurentskim zahtjevom za dostavu ponuda. U konkretnom slučaju predstavnik grupe ponuđača je IDS ZDRAVA SREDINA d.o.o. Sarajevo, direktor Tarik Vatreš. Konkurentskim

zahtjevom za dostavu ponuda traženo je da svaka stranica mora biti numerisana. Direktor Tarik Vatreš svaku stranicu ponude je parafirao, a nije morao. Dalje, svaki član grupe je potpisivao svoje izjave o ispunjavanju uslova po članu 45., 52., 50, Izjave o kadrovskoj osposobljenosti, Izjave o preferencijalnom tretmanu, dok Obrazac za ponudu, Obrazac za cijenu ponude i Nacrt ugovora je potpisivao izabrani predstavnik grupe ponuđača direktor Tarik Vatreš, što je i jedino ispravno.

U članu 9. stav 6) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda propisano je: „Ako se radi o grupi ponuđača, obrazac za ponudu sadrži podatke iz stava 4) tačka d) ovog člana za svakog člana grupe ponuđača, uz obaveznu naznaku člana grupe ponuđača koji je ovlašten za komunikaciju sa ugovornim organom.“ Ponuđač je uredno popunio Obrazac za ponudu i u dijelu predviđenom za upis podataka o predstavniku grupe ponuđača i članove grupe ponuđača, te je pored toga dostavio i dopis/izjavu broj: 234/20 u kojem se navodi ko predstavlja grupu ponuđača/konzorcij, a ko su članovi, te njihove obaveze. Istim dopisom se ponuđač obavezuje da će ukoliko bude odabran dostaviti Ugovor o zajedničkom izvođenju predmetnih radova. Shodno navedenom, žalbeni navod u ovom dijelu je neosnovan.

3. Ugovorni organ smatra da se radi o tehničkoj grešci koja se desila prilikom kucanja Zapisnika I o ocjeni ponuda, a koja je neznatna za tok postupka, s obzirom da je naziv ponuđača ispravno unesen u Zapisnik II o ocjeni i Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-11- 10581-2/20 od 10.7.2020. godine.

Predlaže da se žalba odbije kao neosnovana.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **odbiti**.

1. U vezi s navodom žalitelja kojim osporava ponudu odabrane grupe ponuđača, jer kako navodi, član odabrane grupe ponuđača, Sanitarac Vlasenica posjeduje odobrenje za rad Ministarstva zdravstva i socijalne zaštite Republike Srpske što je u suprotnosti sa zahtjevom ugovornog organa iz tačke 2.4. tenderske dokumentacije i Pravilnikom o načinu obavljanja dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, s obzirom da se udruživati može samo više subjekata koji posjeduju odobrenje za rad izdato od Federalnog ministarstva zdravstva, te jer ne ispunjavaju uslov u pogledu postavljenog kadra jer im nedostaje specijalista epidemiologije ili higijene koji je u skladu s Pravilnikom, ovaj organ je uvidom u tendersku dokumentaciju utvrdio da je ugovorni organ tačkom 2.1. utvrdio uslove za učešće u postupku a) lična sposobnost, pravo ponuđača na obavljanje profesionalne

djelatnosti koja je u vezi s predmetom nabavke u skladu s članom 46. ZJN c) tehničku i profesionalnu sposobnost. Tačkom 2.4. ugovorni organ je propisao da u svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđač je dužan dostaviti, između ostalog,

-Rješenje Federalnog ministarstva zdravstva ili druge nadležne institucije kojim je utvrđeno da ponuđač ispunjava uslove u pogledu prostora, kadra i opreme za obavljanje DDD mjera, original ili ovjerena kopija ne starija od tri mjeseca od momenta dostavljanja ponuda.

-Izjavu da ima u radnom odnosu stručna lica kako je to predviđeno Pravilnikom o uvjetima u pogledu stručne spremljenosti zaposlenika, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove, privredna društva, odnosno fizičke osobe-obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije i to najmanje:

- a) jednog doktora medicine specijalistu epidemiologije ili higijene s ekologijom
- b) jednog diplomiranog sanitarnog inženjera (VSS prvi ciklus sanitarno – ekološkog smjera)
- c) osam kvalificiranih izvršilaca (VSS prvi ciklus sanitarno ekološkog smjera ili SSS tehničar sanitarno – ekološkog smjera).

Dalje je propisano u slučaju da ponude dostavlja grupa ponuđača dokumenti navedeni pod tačkom 2.1. (lična sposobnost) i tačkom 2.3. (sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti) tenderske dokumentacije moraju se posebno dostaviti za svakog člana grupe.

Članovi grupe ponuđača mogu dostaviti jedan set/paket dokumenata koji su navedeni u tački 2.4. (tehnička i profesionalna sposobnost) tenderske dokumentacije.

Uvidom u ponudu odabrane grupe ponuđača, ovaj organ je utvrdio da su članovi grupe ponuđača IDS-Zdrava sredina, Sarajevo, Sanacija 3D, Sarajevo i Sanitarac, Vlasenica. Na strani 49.-51. dostavljeno je Rješenje broj 03-37-2117/18 od 14.5.2018. godine izdato od Federalnog ministarstva zdravstva kojim se odobrava International Delivery System-zdrava sredina obavljanje djelatnosti preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije koja uključuje upotrebu otrova iz I i II skupine, te se u obrazloženju konstatuje da su ispunjeni uslovi u pogledu stručne spremljenosti, zaposlenika, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove privredna društva odnosno fizička lica-obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije. Na strani 53. dostavljeno je Rješenje broj 03-37-5487/17 od 25.9.2017. godine izdato od Federalnog ministarstva zdravstva kojim se odobrava Sanacija 3D, Sarajevo obavljanje djelatnosti preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije koja uključuje upotrebu otrova iz I i II skupine, te se u obrazloženju konstatuje da su ispunjeni uslovi u pogledu stručne spremljenosti, zaposlenika, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove privredna društva odnosno fizička lica-obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije. Na strani 55.-56. Rješenje broj 11/08-500-138/19 od 10.9.2019. godine izdato od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske kojim se utvrđuje da Sanitarac, Vlasenica ispunjava uslove koji se odnose na kadar, prostor i opremu za ovlaštenog izvođača za obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije.

Imajući u vidu navedeno utvrđeno činjenično stanje, ovaj organ konstatuje da je odabrana grupa ponuđača ispunila uslov iz tačke 2.1. u vezi sa tačkom 2.4. tenderske dokumentacije i dostavila

traženo rješenje kojim je utvrđeno da ponuđač ispunjava uslove u pogledu prostora, kadra i opreme za obavljanje DDD mjera.

Ovaj organ s tim u vezi ističe da je navod žalitelja neosnovan jer je ugovorni organ jasno propisao da u slučaju da ponudu dostavlja grupa ponuđača, dostavljaju jedan set dokumenata iz tačke 2.4. tenderske dokumentacije, te je imajući u vidu postavljene uslove i tražene dokaze, bilo dovoljno da jedan član grupe dostavi zahtijevano rješenje kojim je utvrđeno da ponuđač ispunjava uslove u pogledu prostora, kadra i opreme za obavljanje DDD mjera. Pored toga važno je naglasiti da je odabrana grupa ponuđača dostavila traženo rješenje za sva tri člana grupe, te činjenica da je član grupe Sanitarac iz Vlasenice dostavio rješenje nadležnog ministarstva Republike Srpske ne može biti razlog za odbacivanje ponude, jer se dokumenti kojima dokazuju njihovo pravo da obavljaju profesionalnu djelatnost, koja je u vezi s predmetom nabavke priznaju na teritoriji Bosne i Hercegovine, bez obzira na kojem nivou vlasti su izdati. Imajući u vidu navedeno, navod žalitelja smatra se neosnovanim.

U vezi s navodom žalitelja da odabrana grupa ponuđača ne ispunjava uslov u pogledu traženog kadra jer im nedostaje specijalista epidemiologije ili higijene, ovaj organ je uvidom u ponudu odabrane grupe ponuđača utvrdio da je na strani 57. dostavio Izjavu broj 229/20 od 3.7.2020. godine kojom izjavljuju da konzorcij kumulativno ispunjava uslove zapošljavanju stručnih lica kako je predviđeno Pravilnikom o uvjetima u pogledu stručne spremljenosti, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove privredna društva odnosno fizičke osobe-obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije -30/16. U prilogu dostavlja i potvrde, i to na strani 59. potvrdu IDS zdrava sredina kojom potvrđuju da u radnom odnosu zapošljava tri sanitarna inženjera i jednog sanitarnog tehničara, na strani 61. potvrdu Sanacije 3D da u radnom odnosu zapošljava tri diplomirana sanitarna inženjera bakkalaureat zdravlja i ekologije, jednog diplomiranog sanitarnog inženjera i jednog sanitarnog tehničara, te na strani 63. potvrdu Sanitarac Vlasenica da su radnici zaposleni u Sanitarcu iz Vlasenice kvalifikovani za obavljanje poslova DDD i to jedan doktor specijaliste higijene (dr.Igor Dragičević), jedan strukovni specijalista sanitarno ekološki inženjer i tri sanitarna tehničara.

Imajući u vidu navedeno utvrđeno činjenično stanje, ovaj organ ističe da je odabrani ponuđač dostavio traženu izjavu u skladu s tačkom 2.4. da kao grupa ponuđača kumulativno ispunjava uslove, odnosno da ima u radnom odnosu stručna lica kako je to predviđeno Pravilnikom o uvjetima u pogledu stručne spremljenosti, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove, privredna društva, odnosno fizičke osobe-obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, broj 30/16.

Članom 48. stav (4) Zakona o javnim nabavkama propisano je da ponuđač može, gdje je to odgovarajuće i za određeni ugovor, u ponudi naznačiti da raspolaže kapacitetima drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu odnosa koji s njima ima. U tom slučaju, mora dokazati ugovornom

organu da će na raspolaganju imati potrebne resurse. Pod istim uslovima grupa ponuđača može se osloniti na kapacitete učesnika grupe ili drugih privrednih subjekata.

Zbog svega navedenog, navod žalitelja da odabrana grupa ponuđača ne ispunjava uslov u pogledu traženog kadra jer im nedostaje doktor medicine specijalista epidemiologije ili higijene, smatra se neosnovanim.

U vezi s navodom žalitelja da odabrana grupa ponuđača nije u ponudi dostavila konzorcijski ugovor u smislu člana 9. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, ovaj organ je uvidom u tendersku dokumentaciju utvrdio da ugovorni organ nije zahtijevao dostavljanje konzorcijskog ugovora za grupu ponuđača. Ugovorni organ je tačkom 2.4. tenderske dokumentacije propisao koje dokumente je dužan dostaviti svaki član grupe ponuđača, a koje dokumente članovi grupe mogu dostaviti kao jedan paket.

Članom 62. Zakona o javnim nabavkama propisano je da ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji precizira dokumente koje dostavlja grupa kandidata/ponuđača, odnosno svaki član grupe. Ugovorni organ ne može zahtijevati da grupa kandidata/ponuđača osnuje novo pravno lice kako bi dostavila zahtjev ili ponudu, ali može nakon izbora od grupe ponuđača zahtijevati određeni pravni oblik u mjeri u kojoj je to potrebno za zadovoljavajuće izvršenje ugovora. Grupa kandidata/ponuđača dužna je dostaviti podatke koje ugovorni organ zahtijeva u tenderskoj dokumentaciji.

Članom 9. stav (6) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda propisano je da ako se radi o grupi ponuđača, obrazac za ponudu sadrži podatke iz stava (4) tačka d) ovoga člana za svakog člana grupe ponuđača, uz obveznu naznaku člana grupe ponuđača koji je ovlašten za komunikaciju s ugovornim organom.

S tim u vezi, ovaj organ ističe da grupa ponuđača nije dužna dostavljati konzorcijski ugovor u ponudi. Pored toga, ovaj organ je uvidom u ponudu odabrane grupe ponuđača utvrdio da su na strani 7., 9. i 11. dostavljeni podaci o svakom članu grupe, a na strani 13. dokument broj 234/20 o zajedničkoj ponudi broj P-03-07/20 u kojoj se navodi da ponuđači IDS zdrava sredina, Sarajevo - predstavnik grupe ponuđača i nosilac posla i ovlašteni predstavnik za učešće u postupku javne nabavke za komunikaciju i za zaključivanje ugovora, Sanacija 3 D, Sarajevo i Sanitarac, Vlasenica članovi grupe ponuđača, da se obavezuju u slučaju ako njihova zajednička ponuda bude ocijenjena kao najpovoljnija da će dostaviti ugovor o zajedničkom izvođenju predmetnih radova. Na strani 15.-16. dostavljen je Obrazac za ponudu u kojem je naveden ovlašteni predstavnik grupe ponuđača kao što je i zahtijevano u propisanom obrascu i to IDS zdrava sredina Sarajevo, te naziv, adresa i JIB za svakog člana grupe ponuđača, sve u skladu sa propisanim obrascem. Uvidom u dostavljeni Aktuelni izvod iz sudskog registra za predstavnika grupe ponuđača IDS zdrava sredina Sarajevo, na strani 40. utvrđeno je da je lice ovlašteno za zastupanje u unutrašnjem i vanjskom prometu Vatreš Tarik, direktor društva. Uvidom u Obrazac za ponudu, utvrđeno je da je ponudu potpisao Tarik Vatreš, kao ovlašteno lice ponuđača. Imajući u vidu navedeno, ovaj organ konstatuje da je

ponuda dostavljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom i članom 62. Zakona o javnim nabavkama, odnosno članom 9. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, te se navod žalitelja smatra se neosnovanim.

U vezi s navodom žalitelja da je ugovorni organ do donošenja ožalbene odluke davao pogrešne informacije o članovima grupe ponuđača, te u Zapisniku o ocjeni ponuda broj 11-11-10581-6/20 od 7.7.2020. godine navodi da u postupku učestvuje Konzorcij ponuđača IDS zdrava sredina, Sarajevo, Sanacija 3D Sarajevo i Sanitarac, Sarajevo, umjesto Sanitarac, Vlasenica, te da je tek Zapisnikom o ocjeni ponuda II broj 11-11-10581-7/20 od 10.7.2020. i ožalbenom odlukom ispravno naveden naziv člana grupe Sanitarac, Vlasenica, što žalitelj smatra razlogom za odbacivanje ponude, ovaj organ ističe da navedena greška ugovornog organa nije od uticaja na konačan ishod postupka, ne predstavlja bitnu povredu postupka, posebno imajući u vidu da je nakon održane e-aukcije sačinjen zapisnik i donesena ožalbena odluka u kojoj je ispravno navedeno sjedište člana grupe odabranog ponuđača. Pored toga, ovaj organ ističe da je žalitelju omogućen uvid u ponudu odabrane grupe ponuđača, te da je nakon izvršenog uvida izjavio pravni lijek, te mu navedenim propustom ugovornog organa nisu uskraćena bilo kakva prava, niti je pogrešno navedeno sjedište člana grupa ponuđača u Zapisniku od bilo kakvog uticaja na ishod postupka, te se navod žalitelja smatra neosnovanim.

Zbog svega navedenog, ovaj organ ističe da su navodi žalitelja neosnovani, zbog čega odbija žalbu.

S obzirom da je odbio žalbu, ovaj organ odbio je zahtjev za povrat uplaćenih sredstava za pokretanje žalbenog postupka u skladu sa članom 108. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostavljeno:

- Sanitacija, Sarajevo
- Grad Zenica
- IDS zdrava sredina Sarajevo
- evidencija
- a/a

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr.Slaviša Bjelogrić

